



**COMUNE DI GIARDINI NAXOS  
CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA**

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 117 DEL 16/09/2019**

**OGGETTO: Sentenza del Tribunale di Catania n. 4605/2018 nella causa civile A.I.A.S. contro Comune di Giardini Naxos. Approvazione schema atto di transazione e autorizzazione alla relativa sottoscrizione.**

L'anno **Duemiladiciannove**, addì **Sedici** del mese di **Settembre** ore **12,00** nella Casa Comunale e nella consueta sala delle adunanze, a seguito di invito di convocazione, si è riunita la Giunta Municipale con l'intervento dei signori:

				P	A
1	LO TURCO	PANCRAZIO	SINDACO		A
2	GIARDINA	CARMELO	VICE SINDACO		A
3	RIZZO	ORAZIO ANTONINO	ASSESSORE	P	
4	SANFILIPPO	SANDRA NANCY	ASSESSORE	P	
5	VILLARI	CARMELO	ASSESSORE	P	

Partecipa il Segretario Generale **Dott.ssa Roberta Freni**

Essendo legale il numero degli intervenuti, assume la Presidenza l'**Assessore Carmelo Villari** e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

## LA GIUNTA MUNICIPALE

Vista l'allegata proposta di deliberazione concernente l'oggetto;  
Dato atto che la stessa è corredata dei pareri prescritti dall'art. 53 della legge 08/06/1990 n. 142 recepita dalla L.R. n. 48/91 e successive modifiche ed integrazioni;  
Ritenuto che la proposta di che trattasi è meritevole di approvazione;  
Vista la L.R. 44/91;  
Con votazione unanime resa e verificata nei modi e forme di legge;

### DELIBERA

di APPROVARE e far propria l'allegata proposta di deliberazione avente per oggetto:  
**Sentenza del Tribunale di Catania n. 4605/2018 nella causa civile A.I.A.S. contro Comune di Giardini Naxos. Approvazione schema atto di transazione e autorizzazione alla relativa sottoscrizione** che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

A questo punto il Presidente pone in votazione la proposta di immediata esecutività della proposta testè approvata

## LA GIUNTA MUNICIPALE

Con separata votazione resa all'unanimità di voti favorevoli espressi in forma palese dichiara la presente deliberazione **immediatamente esecutiva**.

**Snf/Lrt/UffSegr**



**COMUNE DI GIARDINI NAXOS**  
Città Metropolitana di Messina

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA MUNICIPALE**

N. 88 DEL 17.07.2018

<b>Oggetto:</b>	Sentenza del Tribunale di Catania n. 4605/2018 nella causa civile A.I.A.S. contro Comune di Giardini Naxos. Approvazione schema atto di transazione e autorizzazione alla relativa sottoscrizione.
<b>Settore</b>	<b>Settore I</b>
<b>Proponente</b>	<b>Assessore ai Servizi Sociali</b>

**L'ASSESSORE**

**Premesso che**

- è pervenuta in data 07.02.2019, prot. n. 20802, la Sentenza n. 4605 del Tribunale di Catania pubbl. il 23.11.2018, con la quale il Giudice ha condannato il Comune di Giardini Naxos a pagare ad A.I.A.S., Sezione di Acireale - O.N.L.U.S. la somma complessiva di euro 41000,17, oltre interessi di legge dalla domanda al soddisfo oltre spese processuali di euro 4360,00 per compensi, oltre euro 458,00 per spese, oltre spese generali, oltre I.V.A e C.P.A come per legge;

- il responsabile del 1° Settore effettuate le valutazioni in merito alla sentenza in questione ha invitato l'Amministratore dell'Associazione, sopra indicata, presso l'ufficio Segreteria, per procedere ad una composizione bonaria e anche al fine di evitare l'opposizione alla sentenza, potendo l'eventuale opposizione, integrare in caso di rigetto, una responsabilità erariale;

Le trattative intercorse fra le parti hanno permesso di definire il giudizio con una composizione bonaria secondo le modalità contenute nello schema transattivo allegato alla presente sotto la lett. "A";

**Visto** lo schema di transazione con il quale:

1. l'Associazione A.I.A.S accetta la somma di 34.128,30 in luogo di euro 50.233,23, in esecuzione della Sentenza n. 4605/2018 del Tribunale di Catania, a saldo e stralcio di ogni pretesa, diretta e indiretta, patrimoniale e non, presente e futura, nonchè delle spese legali e rinunciando ad ogni diritto ed azione in qualsiasi sede nei confronti dell'Ente;
2. Il Comune di Giardini Naxos si assume l'obbligo di pagare la somma di euro 34.128,30 nonchè la tassa di registrazione non appena emessa dall'Agenzia delle Entrate;
3. Entrambi i procuratori rinunciano alla solidarietà professionale;

**Considerato** che tale accordo è conveniente per l'Ente, sia in termini di risparmio che al fine di evitare ulteriori spese derivanti dalla soccombenza in caso di rigetto dell'appello alla sentenza;

Dato atto che la Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti per la Campania, con il parere n.188/2011, ha escluso la riconducibilità dell'obbligazione nascente da un atto transattivo alla nozione di debito fuori bilancio, motivando come segue: per quanto più specificamente concerne "gli accordi transattivi", va rilevato come, nel succitato parere di questa Sezione n.116/2010 del 22/29 luglio 2010, si facesse, tra l'altro, cenno della intervenuta formazione di un indirizzo giurisprudenziale, in forza del quale detti accordi dovevano esser esclusi dalla tipologia dei debiti fuori bilancio, sia in considerazione della mancata previsione degli accordi stessi nell'elenco di cui al citato art.194, sia perché, presupponendo i medesimi la determinazione dell'ente di pervenire alla contrapposizione dei contrapposti interessi, risultava possibile, all'Ente medesimo prevedere il sorgere dell'obbligazione nonché la tempistica dell'adempimento; con l'effetto che l'ente de quo veniva trovarsi nelle condizioni di poter attivare le ordinarie procedure contabili di spesa, rapportando ad esse l'assunzione delle obbligazioni derivanti dagli accordi transattivi, i quali pertanto non potevano essere ricondotti al concetto di sopravvenienza passiva. Particolarmente illuminante appariva, al riguardo, il contenuto del principio contabile di cui al punto 104: "gli accordi transattivi non sono previsti tra le ipotesi tassative elencate all'art.194 del TUEL e non sono equiparabili alle sentenze esecutive di cui alla lettera a) del comma 1 del citato articolo. La fattispecie degli accordi transattivi non può essere ricondotta al debito fuori bilancio sotteso alla disciplina in argomento. Gli accordi transattivi presuppongono la decisione dell'Ente di pervenire ad un accordo con la controparte per cui è possibile per l'Ente definire tanto il sorgere dell'obbligazione quanto i tempi dell'adempimento. Tale decisione è assunta sulla base di una motivata analisi di convenienza per l'Ente di addivenire alla conclusione dell'accordo.

Visto l'art.239, comma 1, lett.b);

Visto l'OO.EE.LL. Vigente in Sicilia

### DELIBERA

1. Di approvare, per quanto esposto in premessa, lo schema di transazione tra l'Associazione A.I.A.S e il Comune di Giardini Naxos allegato alla presente, a costituirne parte integrante e sostanziale;
2. Di autorizzare per l'effetto il Responsabile del I° Settore alla sottoscrizione della transazione in rappresentanza dell'Ente;
3. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

Il Responsabile del I° Settore



Il Proponente



**PROPOSTA DELIBERAZIONE DI GIUNTA MUNICIPALE**

N. 88 DEL 17.07.2018

**PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

Ai sensi dell'art. 53 della L. 8/6/1990 n° 142 recepito dall'art. 1 della L.R. 11/12/1991 n° 48, così come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000 n° 30 e dell'art. 147 bis del D. Lgs. N° 267/2000 in ordine alla regolarità tecnica si esprime parere **FAVOREVOLE**

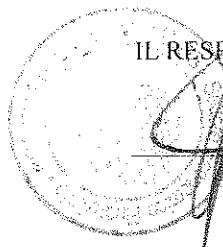
Giardini Naxos 08.07.2018 IL Responsabile del Servizio  
Sig. Ferrara Maria Concetta  
*M. Ferrara*



**PARERE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA**

Ai sensi dell'art. 53 della L. 8/6/1990 n° 142 recepito dall'art. 1 della L.R. 11/12/1991 n° 48, così come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000 n° 30 e dell'art. 147 bis del D. Lgs. N° 267/2000 in ordine alla regolarità contabile si esprime parere **FAVOREVOLE** e si attesta la copertura finanziaria di € 34.128,32 sull'intervento ..... Cap. 662/R del bilancio comunale.

Giardini Naxos, 17/7/2018 IL RESPONSABILE DEL SETTORE II  
Dott. Mario Cavallaro  
*Mario Cavallaro*



*M.P.  
66*

*Comune di Giardini Naxos*  
*Città Metropolitana di Messina*  
*Collegio dei Revisori dei Conti*

Al Responsabile del Settore Operativo  
Al Responsabile del Servizio Finanziario  
Al Segretario Generale  
Al Presidente del Consiglio  
Al Sindaco

**Verbale n. 29/2019 del 10/09/2019**

*Oggetto: Sentenza del Tribunale di Catania n.4605/2018 nella causa civile A.I.A.S. contro Comune di Giardini Naxos. Approvazione schema atto di transazione e autorizzazione alla relativa sottoscrizione.*

L'anno 2019, il giorno 10 del mese di settembre, alle ore 13,45, in Giardini Naxos PRESSO la sede comunale, si riunisce il Collegio dei Revisori giusta nomina di cui alla deliberazione di C.C. n. 60 del giorno 02/10/2018, immediatamente esecutiva.

Sono presenti:

- il Revisore Giardina Carolina – qualifica Presidente;
- il Revisore Pietro Giuseppe Famà – qualifica Componente.

Risulta assente giustificato il Revisore Gaspare Giuseppe Mulè – qualifica Componente.

In data 28/08/2019 è stata trasmessa, al Presidente del Collegio dei Revisori del Comune di Giardini Naxos, la proposta di deliberazione di Giunta Municipale N.99 del 17/07/2019, per acquisire il relativo parere ai sensi dell'art. 239 c.1 lett. b) numero 6) del D. Lgs n.267/2000 e s.m.i..

**Esaminata** la proposta di deliberazione avente ad oggetto "*Sentenza del Tribunale di Catania n.4605/2018 nella causa civile A.I.A.S. contro Comune di Giardini Naxos. Approvazione schema atto di transazione e autorizzazione alla relativa sottoscrizione*";

Richiamati:

- il n.6 lettera b del comma 1 dell'articolo 239 del decreto legislativo n.267 del 2000, laddove prevede che l'organo di revisione esprima parere sulle proposte di transazione;
- il n.104 del principio contabile numero 2 degli Enti Locali dell'Osservatorio per la finanza e la contabilità degli enti locali laddove prevede che "*la fattispecie degli accordi transattivi non può essere ricondotta al concetto di debito fuori bilancio sotteso alla disciplina in argomento. Gli*



*accordi transattivi presuppongono la decisione dell'Ente di pervenire un accordo con la controparte per cui è possibile per l'ente definire tanto il sorgere dell'obbligazione quanto i tempi dell'adempimento;*

- la deliberazione n. 80/PAR7217 della Corte dei Conti Sezione regionale di controllo per la Puglia laddove prevede che nell'ambito delle fattispecie normative di riconoscimento dei debiti fuori bilancio non può considerarsi incluso l'istituto contrattuale della transazione;

**Vista** la documentazione trasmessa, esaminato l'atto di transazione e la proposta di deliberazione;

**Tenuto conto** che in presenza di atti transattivi tra due o più parti si cerca di addivenire alla chiusura di una lite già aperta e/o probabilmente mantenuta in piedi in sede di giudizio con l'elevato rischio di soccombenza.

**Vista** la Sentenza emessa dal Tribunale di Catania n.4605/2018 del 23.11.2018 in cui il giudice condanna il Comune di Giardini Naxos al pagamento all'A.I.A.S. Sezione di Acireale – O.N.L.U.S. la somma di € 41.000,77 oltre interessi di legge dalla domanda e sino al soddisfo e spese processuali sostenute dalla parte attrice per €4.360,00 per compensi, oltre €458,00 per spese, oltre spese generali, oltre IVA e CPA come per legge;

**Considerato** che le parti con l'atto transattivo sono arrivati a un accordo per un importo pari a €34.128,30 e che l'Associazione accetta tale importo a saldo e stralcio di ogni pretesa, diretta e indiretta, patrimoniale e non, presente e futura, nonché delle spese legali e rinunciando ad ogni diritto ed azione in qualsiasi sede nei confronti del Comune di Giardini Naxos, addivenendo così ad una congrua riduzione del debito contratto che passa da € 50.233,33 a €34.128,30;

**Visto** che l'Ente si trova in esercizio provvisorio;

**Vista** la proposta di deliberazione da sottoporre all'esame del G.M. sottoscritta dal responsabile del procedimento;

**Visto** il parere favorevole del Responsabile del Servizio per la regolarità tecnica;

**Visto** il parere favorevole del Responsabile del Servizio Finanziario per la regolarità contabile e l'attestazione di copertura finanziaria al Cap. 6642-2;

**Visto** il decreto del legislativo n.267/2000;

**Visto** il regolamento di contabilità;

il Collegio esprime, limitatamente alle proprie competenze, **parere favorevole** sulla proposta di deliberazione riguardante *“Sentenza del Tribunale di Catania n.4605/2018 nella causa civile A.I.A.S. contro Comune di Giardini Naxos. Approvazione schema atto di transazione e autorizzazione alla relativa sottoscrizione”*.



Si ricorda che ai sensi dell'art.183 comma 1 t.u.e.l., l'impegno costituisce la prima fase del procedimento di spesa, con la quale, a seguito di obbligazione giuridicamente perfezionata, è determinata la somma da pagare, determinato il soggetto creditore, indicata la ragione e viene costituito il vincolo sulle previsioni di bilancio nell'ambito della disponibilità finanziaria accertata ai sensi dell'art.151. Il Collegio, quindi, invita l'Ente a porre in essere ogni possibile accorgimento al fine di evitare che vengano effettuate spese in violazione del disposto dell'art. 191 del TUEL ossia in assenza di impegno a valere sui bilanci di previsione approvati e quindi di idonea e legittima copertura finanziaria.

Il Collegio rilevando un frequente ricorso a transazioni in violazione del disposto all'art. 191 comma 3 del TUEL, al fine di non vanificare il controllo di legittimità da parte della Sezione Regionale della Corte dei Conti, invita a trasmettere il presente atto, una volta adottato, alla stessa Sezione Regionale di Controllo.

Contestualmente si invita l'Ente affinché vengano compiute le verifiche necessarie ad accertare eventuali responsabilità.

Il presente parere debitamente sottoscritto, viene trasmesso per essere allegato alla proposta di deliberazione.

Si dà mandato al Responsabile dei Servizi Finanziari di trasmettere copia del presente verbale al Sindaco, al Presidente il Consiglio Comunale, al Segretario e al Responsabile di Settore.

Alle ore 14,00 viene redatto il presente verbale.

Letto, confermato e sottoscritto

Palermo, 10.09.2019

Il Collegio dei Revisori

Dott.ssa Carolina Giardina

Dott. Pietro Giuseppe Fama



SCHEMA ATTO DI TRANSAZIONE

tra : A.I.A.A.S Associazione Italiana Assistenza Spastici con sede legale in

Acireale Via \_\_\_\_\_, n. \_\_\_\_\_, Cap. \_\_\_\_\_ P. I. e Cod. Fiscale n.

\_\_\_\_\_, rappresentata dal Sig. \_\_\_\_\_, quale Amministratore Unico,

risultante dalla visura camerale della Camera di Commercio di \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_, rappresentata e difesa dall'avv. Gitto Giuseppe;

ed il COMUNE DI GIARDINI NAXOS in persona del Responsabile del I°

Settore, Sig. Ferrara Maria Concetta \_\_\_\_\_ giusta autorizzazione,

delibera n. del \_\_\_\_\_

PREMESSO che

Con Sentenza n. 4605/2018 - RG. n. 7162/2013, emessa il 29.10.2018 e

notificata in data 06.02.2019, l'Associazione A.I.A.A.S Italiana Assistenza

Spastici ha ottenuto il riconoscimento della somma di euro 41000,77, oltre

rivalutazione monetaria ed interessi legali, ammontante complessivamente ad

euro 43.413,47, quale importo a debito del Comune di Giardini Naxos, a

seguito delle parziali cessioni dei crediti in favore dell'Inps di Catania e

precisamente: Atto di cessione Rep. 7361 del 15.10.1996, notificato al

Comune di Giardini Naxos in data 19.10.1996 per £ 39.540.000 (euro

20.420,71); Atto di cessione Rep. 8499 del 10.07.1998 notificato al Comune

di Giardini Naxos in data 16.07.1998 per £ 39.848.562 (euro 20580,06), ,per

il servizio di trasporto di soggetti portatori di handicap, in favore del Comune

di Giardini Naxos, sul quale gravava l'obbligo, ex art. 6, 1° c., n. 2) lett. c)

della Legge Regionale n. 68/81, di provvedervi direttamente o tramite "enti,

istituzioni o associazioni che svolgono attività di riabilitazione in favore dei

soggetti portatori di handicap convenzionati con l'USL di competenza, oltre le

spese legali sostenute da parte attrice per complessivi euro 6819,76, di cui euro 4360,00 per compensi, euro 654,00 per spese generali, euro 200,56 per Cpa al 4%, ed euro 458,00 per spese, euro 1147,20 per Iva al 22%,;

Nella Sentenza n. 4605 del 2018 il Giudice ha disposto il pagamento a favore dell'Associazione AIAS e non dell'Inps di Catania in quanto ha rigettato l'eccezione presentata dal Comune di Giardini Naxos relativamente alla mancanza di legittimazione attiva dell'Aias, come si evince dalla lettura della sentenza in questione, che testualmente recita " *in punto di diritto, come evidenziato dalla giurisprudenza di legittimità, che la validità e l'efficacia della cessione, da parte dei datori di lavoro, dei crediti maturati nei confronti dello Stato o di altri enti pubblici, al fine del pagamento dei contributi previdenziali, oltre all'osservanza di specifici requisiti formali, presuppongono che il credito ceduto sia certo, liquido ed esigibile, che il cedente notifichi l'atto di cessione all'istituto previdenziale ed all'amministrazione debitrice, e che quest'ultima, entro novanta giorni da detta notifica, comunichi la contestazione od il riconoscimento della propria posizione debitoria, indicando gli estremi dell'impegno, del capitolo di bilancio eccc..... ne consegue che, ove risulti carente taluna delle indicate fasi o condizioni, non si verifica il perfezionamento della cessione e quindi l'estinzione della obbligazione contributiva, a nulla rilevando che i crediti ceduti siano stati accertati giudizialmente a favore del cedente, come nella specie, ove non si rinviene la documentazione suevidenziata. Pertanto, nessuna "cessione dei crediti in favore dell'Inps di Catania si è mai perfezionata per cui l'AIAS è legittimata ad agire iure proprio a tutela del proprio credito nei confronti dell'ente.*

Il Comune di Giardini Naxos invitava il Rappresentante legale dell'AIAS presso l'ufficio della Segreteria Affari Generali del Comune di Giardini Naxos, nella persona del Responsabile del 1° Settore, Sig. Ferrara Maria Concetta, per procedere ad una composizione bonaria e anche al fine di evitare l'opposizione alla Sentenza in questione, potendo, l'eventuale opposizione, integrare, in caso di rigetto, una responsabilità per danni erariali.

Le parti in seguito alle trattative intercorse, sono pervenute ad una definizione stragiudiziale della vertenza relativa al mancato pagamento delle somme riconosciute dal Giudice nella Sentenza n. 4605/2018 del Tribunale di Catania, secondo le seguenti condizioni:

1) L'Associazione A.I.A.S Italiana Assistenza Spastici, nella persona dell'Amministratore Unico, Sig. \_\_\_\_\_, come risulta dalla Camera di Commercio di Messina, dichiara di accettare la somma di €. 34128,30 (trentaquattromilacentotrentotto/30) in luogo di euro 50.233,23, in esecuzione della Sentenza n. 4605/2018 del Tribunale di Catania, a saldo e stralcio di ogni sua pretesa, diretta ed indiretta, patrimoniale e non, presente e futura, nonché delle spese tutte stragiudiziali e giudiziali, rinunciando ad ogni diritto ed azione in qualsiasi sede nei confronti dell'ente comunale.

L'Associazione A.I.A.S Italiana Assistenza Spastici dichiara, a tal fine e in relazione alla richiamata cessione dei crediti all'INPS (crediti vantati nei confronti del Comune di Giardini Naxos e ceduti all'Ente di previdenza) di esonerare da qualunque responsabilità patrimoniale nei confronti dell'INPS il Comune di Giardini Naxos. L'AIAS, in persona del rappresentante legale con la sottoscrizione del presente atto dichiara infatti, di aver soddisfatto essa stessa e direttamente tali crediti ceduti all'INPS avendo eseguito essa stessa i

pagamenti in favore dell'Ente previdenziale di Catania. L'AIAS, sempre ad esonero di qualunque responsabilità del Comune, dichiara di essere in regola con i pagamenti nei confronti dell'INPS come da allegato Dure del 05.02.2019;.

2) Il mancato adempimento e/o l'adempimento parziale dell'obbligazione assunta dal Comune di Giardini Naxos comporterà la risoluzione di diritto dell'accordo ed il conseguente diritto dell'AIAS di agire per l'intero credito anche esecutivamente;

3) Il Comune si assume l'obbligo di pagare la tassa di registrazione della sentenza quando verrà emessa dall'Agenzia delle Entrate essendo parte soccombente nel giudizio in oggetto;

4) Con la sottoscrizione del presente atto e con il pagamento della somma concordata entro il \_\_\_\_\_, che assumerà pieno valore liberatorio per il Comune nei confronti sia dell' AIAAS che dell'INPS, l'AIAAS dichiara, in relazione al credito riconosciuto in sentenza di rinunciare a qualsiasi azione legale presente e futura e di garantire e manlevare il Comune di Giardini Naxos da qualsiasi azione, pretesa o rivendicazione che, in relazione a tale credito, dovesse attivare l'INPS .

Giardini Naxos, li,

Firma \_\_\_\_\_

Firma \_\_\_\_\_

Sottoscrive la presente transazione ai fini della rinuncia alla solidarietà ex art.

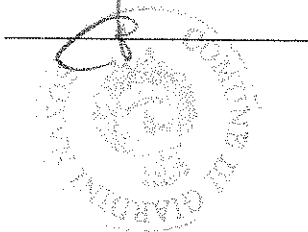
68 L.P.

Avv. Gitto Giuseppe, legale dell'AIAS;

Avv. A. Marturano, legale del Comune di Giardini Naxos.

Il presente verbale, dopo la lettura, si sottoscrive per conferma

Il Presidente  
Dott. C. Villari



L'Assessore Anziano  
S. Sanfilippo

Il Segretario Generale  
Dott.ssa Roberta Freni

---

La presente è copia conforme all'originale

Li \_\_\_\_\_

Il Segretario Generale

\_\_\_\_\_

---

#### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario, su conforme attestazione del responsabile della pubblicazione, certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il giorno \_\_\_\_\_ per 15 giorni consecutivi ai sensi e per gli effetti dell'art. 11 bis della L.R. 44/91 e che contro la stessa ..... sono stati presentati reclami . In fede.

Dalla residenza Municipale li

Il responsabile della pubblicazione Albo

Il Segretario Generale

- Dott.ssa R. Freni -

---

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della L.R. 30 dicembre 1991, n. 44 e successive modifiche ed integrazioni, pubblicata all'albo on line, per quindici giorni consecutivi, dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_

è divenuta esecutiva il giorno

è stata dichiarata immediatamente esecutiva

in data .... è stata trasmessa al settore ..... per l'esecuzione

Il Segretario Generale

- Dott.ssa Roberta Freni -

L'Istruttore Amministrativo

\_\_\_\_\_